

RIVISTA AMMINISTRATIVA

DELLA REPUBBLICA ITALIANA

DIRETTORI

Avv. NICOLÒ PAOLETTI

Dott. GIUSEPPE POTENZA
Pres. di Sez. del Consiglio di Stato

Prof. Avv. FILIPPO LUBRANO
Associato nell'Università di Cagliari

Prof. Dott. GIUSEPPE SANTANIELLO
Pres. di Sez. del Consiglio di Stato

CONSIGLIO DI DIREZIONE

Prof. FRANCESCO SAJA
Presidente della Corte Costituzionale

Dott. ANTONIO BRANCACCIO
Primo Pres. della Corte di Cassazione

Prof. Dott. GIORGIO CRISCI
Presidente del Consiglio di Stato

Dott. GIUSEPPE CARBONE
Presidente della Corte dei conti

Dott. ONORATO SEPE
Pres. di Sez. della Corte dei conti

Dott. ANTONIO LATTARULO
Dir. Gen. Amm. Civ. Min. Interno

Prof. Avv. FEDERICO SORRENTINO
Ordinario nell'Università di Roma

Prof. Avv. M. S. GIANNINI
Ordinario nell'Università di Roma

CONSIGLIO DI REDAZIONE

Dott. ISABELLA DE ANGELIS

Prof. Avv. CARLO-MARIA TARDIVO

REDAZIONE

Prof. Dott. ANTONIO AGRO
Dott. MARIO BELLOCCI
Dott. GIULIANO BERRUTI
Avv. ANTONIO CAMPAGNOLA
Dott. GIOVANNI CASTIGLIONE
Dott. VITTORIO CESARONI
Dott. FRANCESCO FELICETTI
Dott. GENNARO FERRARI

Dott. GIUSEPPE GUERRIERI
Dott. GIANCARLO MASCARIN
Dott. Proc. MAURIZIO MORO
Dott. ELENA NIZZA
Avv. MICHELE PALLOTTINO
Avv. MARCO PAOLETTI
Dott. GIUSEPPE PIFFERI
Avv. EMANUELE SESSA

Anno 139^o
vol. CXXXIX
1988

DIREZIONE E REDAZIONE - ROMA (00197) - Via B. TORTOLINI 34 - TEL. 887.06.21

INDICI DEL VOLUME 1988

INDICE ALFABETICO

CONTRIBUTI AL DIRITTO E ALLA SCIENZA DELL'AMMINISTRAZIONE

<i>Rita Arrigoni</i> : Copertura finanziaria delle leggi di spesa e ruolo della Corte dei conti	Pag. 752
<i>Mario Bellocchi</i> : La configurazione dell'ambiente nella più recente giurisprudenza della Corte Costituzionale	» 513
<i>Rosario Capuano</i> : La decadenza dei vincoli urbanistici: conseguenze e rimedi	» 1727
<i>Fabrizio Cuppone</i> : I sottosegretari di Stato: cento anni tra politica e amministrazione	» 905
<i>Giuseppe De Leo</i> : Brevi cenni sul computo della maggioranza e del numero legale alla Camera in rapporto all'art. 64 della Costituzione, con particolare riferimento al problema delle manifestazioni di astensione	» 1525
<i>Jean Gregoire Depouilly</i> : Il controllo dei piani regolatori esercitato dal giudice amministrativo francese	» 155
<i>Francesco Felicetti</i> : La giurisdizione contabile della Corte dei conti nella giurisprudenza della Corte Costituzionale	» 150
<i>Francesco Felicetti</i> : Leggi regionali e norme processuali	» 19
<i>Annibale Ferrari</i> : L'ambiente: una nuova cultura un sicuro <i>business</i>	» 1327
<i>Raffaele Juso</i> : Il processo amministrativo oggi: realtà e prospettive	» 1129
<i>Diether Karwiese</i> : Aspetti di diritto comparato della tutela giuridica nel diritto edilizio pubblico italiano e tedesco	» 8
<i>Antonio Massa</i> : Il ruolo delle autorità provinciali di pubblica sicurezza nei confronti degli istituti di vigilanza privata	» 485
<i>Giovanna Montella</i> : Il gabinetto ristretto in Gran Bretagna e in Italia	» 1336
<i>Maurizio Moro</i> : Note sulla tutela risarcitoria delle posizioni soggettive dei privati danneggiati dall'operato della P.A.	» 22
<i>Filippo Patroni Griffi</i> : Il processo amministrativo tributario	» 134
<i>Gian Paolo Polizzi</i> : Il processo amministrativo del lavoro	» 1317
<i>Salvatore Pulvirenti</i> : La scuola superiore della pubblica amministrazione. Le vicende, i problemi, le prospettive	» 140
<i>Gerlando C. Rizzo</i> : Modalità e criteri per l'avviamento e la selezione dei lavoratori nel pubblico impiego	» 1529
<i>Carlo Roehrsen</i> : Governo e Amministrazione	» 1137
<i>Giuseppe Santaniello</i> : Le Regioni nel sistema dell'informazione	» 901
<i>Giuseppe Santaniello</i> : Prospettive di modifiche dell'ordinamento servizio sanitario nazionale	» 709
<i>Mario E. Schinaia</i> : Notazioni ulteriori sul regime probatorio nelle controversie del pubblico impiego	» 1117
<i>Onorato Sepe</i> : Ambiguità e democraticità del processo contabile	» 1517

<i>Onorato Sepe</i> : Amministrazione senza burocrazia	»	285
<i>Onorato Sepe</i> : Note in tema di spesa delle Regioni	»	1
<i>Carlo Talice</i> : L'adeguamento della giustizia amministrativa nella provincia di Trento. Analisi della situazione preesistente all'istituzione del T.A.R. di Trento e degli effetti indotti	»	717
<i>Carlo-Maria Tardivo</i> : Sistema bancario e casse rurali e artigiane	»	1717
<i>Roberto Tomei</i> : Osservazioni in tema di coordinamento della attività statistica	»	294
<i>Cristian Vigoroux</i> : Il ruolo del giudice amministrativo francese nel contenzioso sull'applicazione dei piani regolatori	»	298

VITA E PROBLEMI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

<i>Antonio Cesarini</i> : Espropriazione per pubblica utilità e occupazione d'urgenza secondo la legge 22 ottobre 1971 n. 865: breve rassegna circa lo stato della dottrina e della giurisprudenza	»	1743
<i>Alberto Cipollini</i> : La sentenza della Corte Costituzionale del 17 febbraio 1987, n. 43, in tema d'ineleggibilità ed incompatibilità del dipendente di una U.S.L. pluricomunale alla carica di amministratore dell'ente locale e territoriale - Innovazioni ed effetti	»	521
<i>Vincenzo Crea</i> : Sulla sussistenza o meno della competenza del questore in ordine alla sospensione o alla revoca della licenza di un pubblico esercizio in applicazione dell'art. 100 del T.U.L.P.S.	»	923
<i>Stefano Paoli</i> : Problemi in tema di occupazioni d'urgenza: competenza e procedimento in materia di P.E.E.P.	»	526
<i>Sandro Picciolini</i> : Ricorsi gerarchici: termini e autorità decidente	»	1734
<i>Giuseppe Pifferi</i> : Restauro e risanamento conservativo sono interventi di mera conservazione dell'edificio	»	1140
<i>Cataldo Potenzi</i> : I rimedi contro le inadempienze della P.A.	»	1139
<i>Salvatore Pulvirenti</i> : Esclusione dai corsi di reclutamento presso la scuola superiore della pubblica amministrazione e sindacato giurisdizionale	»	315
<i>Carlo-Maria Tardivo</i> : Contratto unico e mutui fondiari (brevi note sull'art. 2, legge 27 ottobre 1988, n. 458)	»	1539
<i>Carlo-Maria Tardivo</i> : Il credito bancario nel comprensorio di Frosinone	»	160
Modificazioni alla originaria dotazione dei capitoli di bilancio degli enti locali, sia in termini di competenza che di cassa	»	25
Gestione delle partite di giro	»	166
Art. 1/bis legge 9 agosto 1986, n. 488 - Conti consuntivi dei comuni e delle province	»	173
Art. 22 D.P.R. 421/1979 - Relazione illustrativa dei dati di consuntivo	»	180
Conto generale del patrimonio	»	195
Condono edilizio: ulteriori dubbi ed incertezze su vecchie e nuove questioni	»	319
Quali i termini di efficacia giuridica degli emendamenti innovativi apportati ai decreti legge in sede di conversione	»	325
Dubbi sulla legittimità dell'atto amministrativo motivato <i>per relationem</i> ad un pregresso atto giuridicamente inefficace	»	327

Illegittima determinazione perequativa del trattamento pensionistico a dipendenti degli enti locali con riferimento all'importo spettante al 31 dicembre 1981	»	330
Disposizioni in materia di trattamento di quiescenza e di previdenza	»	1771
La rappresentazione dei dati nelle scritture contabili patrimoniali degli enti locali	»	1352
Sulle iniziative legislative di spesa assunte dal Governo e introdotte al Parlamento nella X legislatura, fino al 21 settembre 1987	»	756
Sul problema metodologico della copertura della legge finanziaria in riferimento all'art. 81, terzo e quarto comma della Costituzione e alle norme della legge 5 agosto 1978 n. 468		764
Su disegni di legge di conversione di decreti-legge adottati dal Governo nella X legislatura nel periodo 22 settembre-21 ottobre 1987	»	927
Su disegni di legge di conversione di decreti-legge adottati dal Governo nella X legislatura nel periodo 22 ottobre-21 novembre 1987	»	941
Su disegni di legge di conversione di decreti-legge adottati dal Governo nella X legislatura nel periodo 22 novembre-9 dicembre 1987	»	1542
Su disegni di legge di conversione di decreti-legge adottati dal Governo nella X legislatura nel periodo 10 novembre 1987-15 gennaio 1988	»	1547
Su disegni di legge di conversione di decreti-legge adottati dal Governo nella X legislatura nel periodo 15 gennaio-8 febbraio 1988	»	1755
Su disegni di legge di conversione di decreti-legge adottati dal Governo nella X legislatura nel periodo 9 febbraio-21 marzo 1988	»	1764

QUESITI

Abusi edilizi - Ordine di demolizione - Obbligo del Sindaco di adottare provvedimenti sulla richiesta della concessione in sanatoria - <i>Ex art. 13 legge 47/85</i>	»	959
Abusi edilizi - Sanatoria ai sensi della legge 47/85 - Non è in contrasto con la Costituzione il limite del condono alle sole opere ultimate anteriormente al 1° ottobre 1983	»	1381
Ammissibilità del ricorso avverso un atto confermativo	»	202
Annullamento d'ufficio dell'atto amministrativo: requisiti	»	203
Aree destinate a parcheggio per edifici residenziali	»	1158
Brevi note sul diritto alla determinazione ed alla liquidazione della indennità di esproprio	»	1773
Campi da tennis non dotati di impianti e servizi	»	1157
Censurabile il decreto di esproprio impreciso nella misurazione delle superfici espropriande	»	41
Componente di organo collegiale tenuto ad esprimere solo voto consultivo non risponde del danno patrimoniale subito dall'erario	»	1156
Concessione di costruzione - Determinazione della volumetria in rapporto all'ampiezza dell'area di pertinenza	»	333
Concessione in deroga. La deliberazione del consiglio comunale costituisce un semplice parere preventivo da trasmettere alla Regione	»	960
Concessione in sanatoria rilasciata per abusi edilizi commessi precedentemente		

all'entrata in vigore della legge 47/85: applicabile l'art. 22 sulla estinzione del reato	»	772
Condono per opere edilizie abusive - Estinzione del reato non applicabile l'art. 38 della legge 47/85 ai soggetti diversi dal proprietario, i quali non ne abbiano richiesta la sanatoria, né versata l'oblazione	»	1375
Congedo ordinario - Illegittima la riduzione in proporzione al periodo di assenza dal servizio per aspettativa dovuta a motivi di salute	»	770
Contratto stipulato a seguito di licitazione privata - Annullamento della delibera da parte del CO.RE.CO. che già aveva reso esecutiva la precedente delibera di aggiudicazione	»	1161
Contributo di concessione - Obbligo di versamento anche dopo la sentenza n. 5/1980 della Corte Costituzionale, che ha escluso lo scorporo dello <i>jus aedificandi</i> ad opera della legge 28 gennaio 1977, n. 10	»	337
Corresponsione di emolumenti indebiti - Legittimo il recupero se non tale da incidere sulle esigenze primarie del dipendente	»	337
Decadenza di concessione edilizia - Annullamento dell'atto - Ripristino nel titolare della situazione di diritto soggettivo - Risarcimento del danno	»	1376
Decadenza di vincolo urbanistico: quale la sorte delle aree non più soggette ad inedificabilità	»	344
Deliberazioni comunali: la proposta non si intende né approvata, né respinta, se esiste parità di voti	»	962
Dimissioni volontarie - Inammissibile la revoca dopo il provvedimento di accettazione	»	770
Dipendenti di ente locale - Modifica della sede di ufficio o spostamento nell'ambito della stessa località non costituisce trasferimento	»	1753
Diritto di riunione dei lavoratori - Non sussiste l'obbligo del datore di lavoro di fornire apposito locale, salvo sia previsto da apposita clausola contrattuale	»	1755
Distanze legali tra costruzioni - Inammissibilità di deroga - Legittima la ripartizione su accordo dei proprietari confinanti	»	773
È illecito penale la prosecuzione dei lavori dopo la declaratoria di decadenza della concessione edilizia	»	1739
Esecuzione lavori in forza di concessione edilizia illegittima: non equivale ad esecuzione <i>sine titulo</i>	»	961
I criteri di determinazione relativi al riequilibrio dell'anzianità per i lavoratori degli enti locali - <i>Ex</i> art. 41 D.P.R. 347/83	»	1154
Illeggibilità della firma di atto amministrativo - Condizioni e limiti della sua nullità	»	334
Illegittimo il diniego di concessione edilizia per la sola previsione di possibili varianti del piano regolatore	»	340
Illegittimo il rigetto di osservazioni presentate dal proprietario di area esproprianda del tutto immotivato	»	207
Il silenzio del sindaco sulla notifica dell'intenzione di completamento delle opere abusive equivale ad assenso	»	206
Impiegato di ente locale - Servizio prestato alle dipendenze di altre amministrazioni - È inammissibile il suo riconoscimento agli effetti dell'anzianità e del trattamento economico	»	1373
Ipotesi di illegittimità del provvedimento di decadenza dall'impiego per mancata assunzione del servizio	»	38

Irrilevante nei rapporti tra privati il rilascio della concessione in sanatoria ex legge 47/85	» 205
La chiusura di balconi ai soli fini di tutela da agenti atmosferici esterni costi- tuisce opera di manutenzione straordinaria	» 1377
L'atto di voltura della licenza di commercio è atto dovuto	» 38
Lavoro straordinario - compenso presupposto della preventiva autorizzazione	» 957
Legittimo il diniego della concessione edilizia se congruamente motivato ..	» 39
Le istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza come enti dipendenti dal- la Regione	» 1773
Le offerte in aumento nella licitazione privata	» 1752
Licenza di commercio - Diniego - Disponibilità immediata dei locali - Non occorre	» 1373
L'omessa comunicazione al sindaco del termine di inizio dei lavori non ne costituisce presupposto di illegittimità, né da luogo a reato edilizio ..	» 342
Mancato inserimento in P.P.A. - Illegittimo se non motivato	» 1381
Manifestamente infondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 39 legge 2539/1865, sulla determinazione dell'indennità di esproprio ...	» 336
Mutamento di destinazione d'uso dopo la legge 47/85: dubbi circa la sussisten- za di reato edilizio	» 341
Non costituisce elemento essenziale del decreto di esproprio la sua notifica- zione al soggetto interessato a notevole distanza di tempo dalla sua emissione	» 336
Nulla-osta della soprintendenza ai beni di interesse paesaggistico-ambientale - Requisito di efficacia e non presupposto di legittimità della concessione edilizia	» 957
Omessa pronuncia nei 60 giorni dal ricevimento della domanda di concessio- ne - Silenzio-rifiuto <i>ope legis</i> - Finalità	» 1156
Persona invalida disoccupata ha diritto all'assunzione obbligatoria presso un ente pubblico	» 339
Pubblico impiegato incaricato allo svolgimento delle mansioni di reggente per la vacanza di posto a livello funzionale superiore	» 338
Pubblico impiego - Note di qualifica - Elementi valutabili - Assenze per infer- mità - Valutazione negativa - Illegittimità	» 1160
Requisito dell'adempimento degli obblighi di leva per l'ammissione a pubbli- co concorso	» 1734
Regolamentazione delle attività di barbiere, parrucchiere e mestieri affini	» 534
Revoca di deliberazione comunale - Requisiti di legittimità	» 1159
Riorganizzazione dei servizi comunali - Creazione di nuovo ufficio per scorp- ro da quello unico preesistente - Preposizione spettante al titolare	» 959
Ristrutturazione edilizia - Tale non è la ricostruzione di edificio crollato o demolito per vetustà - Illegittimo il rilascio di variante	» 333
Se non è stata accolta la richiesta di partecipazione a gara di licitazione pri- vata ha la ditta interesse all'impugnativa?	» 340
Somme indebitamente corrisposte - Se già recuperate - Non sono restituibili, benché percepite in buona fede	» 203
Sospensione cautelare dall'impiego - Reintegrazione in servizio per proscio- glimento in sede penale - Somme spettanti con rivalutazione ed interessi ..	» 335

Sottotetto trasformabile in vani abitativi - Inesistenza di ulteriore volumetria residua - Legittimo il diniego di concessione	»	1375
Termini per la documentazione necessaria alla domanda di condono	»	207
Tutela dell'igiene pubblica - Inosservanza di provvedimenti dell'autorità comunale - Applicabili sanzioni penali	»	1754
Tutela delle lavoratrici madri nel pubblico impiego	»	1571
Variante della concessione edilizia: non occorre ulteriore nulla-osta dell'ufficiale sanitario	»	40
Vendita di prefabbricati - Assistenza per il montaggio - Responsabilità penale	»	1379

NOTIZIE BIBLIOGRAFICHE

Recensioni 43, 210, 353, 538, 773, 964, 1162, 1383, 1576, 1775

Articoli di dottrina 48, 214, 357, 540, 775, 966, 1163, 1383, 1577, 1777

GIURISPRUDENZA ANNOTATA

<i>Rita Arrigoni</i> : Danno all'ambiente e giurisdizione della Corte dei conti: un binomio impossibile? (nota a sentenza Corte Costituzionale n. 641 del 30 dicembre 1987)	»	220
<i>Mario Bellocchi</i> : Un'altra pronuncia della Corte Costituzionale in tema di illeggibilità alle cariche elettive (nota a sentenza Corte Costituzionale n. 432 del 3 dicembre 1987)	»	61
<i>Rocco Di Geronimo</i> : La natura giuridica dell'ente ferrovie dello Stato e la tutela giurisdizionale dei suoi dipendenti (nota a sentenza Corte Costituzionale n. 268 del 16 luglio 1987)	»	1168
<i>Giuseppe Di Giovanni</i> : L'obbligo del non riscosso per riscosso nella esazione dei contributi consortili (nota a decisione Consiglio di Stato - Sez. IV - n. 53 del 26 gennaio 1987)	»	64
<i>Francesco Felicetti</i> : Cure termali: Brevi note sui riflessi della sentenza n. 559 del 1987 della Corte Costituzionale in materia di impiego statale (nota a sentenza Corte Costituzionale n. 559 del 18 dicembre 1987)	»	374
<i>Francesco Felicetti</i> : In tema di pignorabilità delle retribuzioni dei pubblici dipendenti (nota a sentenza Corte Costituzionale n. 876 del 26 luglio 1988)	»	1782
<i>Francesco Felicetti</i> : La giurisprudenza della Corte Costituzionale sulla differenza di età fra i coniugi e la durata del matrimonio quali requisiti della pensione di reversibilità (nota a sentenze Corte Costituzionale nn. 502 del 5 maggio 1988 e 587 del 31 maggio 1988)	»	783
<i>Francesco Felicetti</i> : L'art. 81 della Costituzione e le autonomie locali (nota a sentenza Corte Costituzionale n. 478 del 10 dicembre 1987)	»	53
<i>Francesco Felicetti</i> : Legge sulla cittadinanza: gli interventi della Corte Costituzionale e del Parlamento per attuare la parità uomo-donna (nota a ordinanza Corte Costituzionale n. 490 del 27 aprile 1988)	»	780
<i>Annibale Ferrari</i> : L'intervento tardivo del terzo nel processo amministrativo (nota a sentenza T.A.R. Lombardia - Sez. II - n. 31 del 28 gennaio 1988)	»	385
<i>Alberto Longo</i> : Sui medici interni universitari (nota a decisione Corte dei conti - Sez. controllo Stato n. 1775 del 4 giugno 1987)	»	788
<i>Elena Nizza</i> : Il servizio sanitario nazionale con particolare riferimento alla		

tassa sulla salute (nota a sentenza Corte Costituzionale n. 431 del 3 dicembre 1987)	»	365
<i>Elena Nizza</i> : In materia di collocamento a riposo degli impiegati del ruolo ad esaurimento in relazione ai benefici in sede di esodo volontario (nota a sentenza Corte Costituzionale n. 521 del 17 dicembre 1987)	»	57
<i>Elena Nizza</i> : In materia di inquadramento differenziato degli ispettori della polizia di stato (nota a sentenza Corte Costituzionale n. 524 del 17 dicembre 1987)	»	236
<i>Elena Nizza</i> : La <i>ratio</i> delle responsabilità dell'Amministrazione delle Poste in caso di smarrimento di raccomandate contenenti vaglia cambiari della Banca d'Italia (nota a sentenza Corte Costituzionale n. 303 del 17 marzo 1988)	»	971
<i>Elena Nizza</i> : Questioni inerenti l'applicazione del principio della proporzionale etnica nel Trentino-Alto Adige (nota a sentenza Corte Costituzionale n. 570 del 19 maggio 1988)	»	1582
<i>Giuseppe Pifferi</i> : Comunicazione scritta del parere favorevole della commissione edilizia: equivale a rilascio della concessione? (nota a sentenza Tribunale amministrativo regionale per l'Abruzzo - Sez. di Pescara - n. 295 del 19 maggio 1987)	»	73
<i>Giuseppe Pifferi</i> : Decorrenza del termine di impugnativa dell'atto amministrativo (nota a decisione Consiglio di Stato - Sez. V - n. 480 del 28 luglio 1987)	»	70
<i>Giuseppe Pifferi</i> : La trasformazione di posto in organico a livello funzionale e retributivo superiore non equivale a creazione di nuovo posto per soppressione di quello preesistente (nota a decisione Consiglio di Stato - Sez. V - n. 206 del 24 marzo 1987)	»	1390
<i>Giuseppe Pifferi</i> : Opere di manutenzione straordinaria e di ristrutturazione edilizia: quali le differenze? (nota a decisione Consiglio di Stato - Sez. V - n. 455 del 7 luglio 1987)	»	1392
<i>Giuseppe Pifferi</i> : Sulla impugnativa degli atti soggetti a controllo (nota a decisione Consiglio di Stato - Sez. V - n. 111 del 21 febbraio 1987)	»	1388
<i>Federico Sorrentino</i> : Reiterazione dei decreti-legge e competenze regionali in materia paesistica (nota a sentenza Corte Costituzionale n. 302 del 10 marzo 1988)	»	1174
<i>Carlo-Maria Tardivo</i> : Condoni edilizi e Corte Costituzionale (nota a sentenza Corte Costituzionale nn. 302/1988, 369/1988, 370/1988)	»	545
<i>Carlo-Maria Tardivo</i> : Note sui consorzi di strade vicinali (nota a sentenza Tribunale amministrativo regionale per il Lazio - Sez. II - n. 641 del 29 aprile 1988)	»	979

APPENDICE - ATTI UFFICIALI

Cronaca legislativa

Legislazione Statale 110, 260, 432, 677, 883, 1075, 1285, 1499, 1680, 1849
 Legislazione Regionale 113, 263, 435, 678, 884, 1081, 1289, 1500, 1681, 1852
 Legislazione Comunitaria, 125, 438, 685, 889, 1085, 1293, 1503, 1693, 1861