

RIVISTA AMMINISTRATIVA

DELLA REPUBBLICA ITALIANA

DIRETTORI

Avv. NICOLÒ PAOLETTI

Dott. GENNARO FERRARI
Consigliere di Stato

Prof. Avv. FILIPPO LUBRANO
Associato nell'Università di Cagliari

Prof. Dott. GIUSEPPE SANTANIELLO
Pres. di Sez. del Consiglio di Stato

CONSIGLIO DI DIREZIONE

Prof. ETTORE GALLO
Presidente emerito della Corte Costituzionale

Dott. ANTONIO BRANCACCIO
Primo Pres. della Corte di Cassazione

Prof. Dott. GIORGIO CRISCI
Presidente del Consiglio di Stato

Dott. GIUSEPPE CARBONE
Presidente della Corte dei conti

Dott. ONORATO SEPE
Pres. di Sez. della Corte dei conti

Dott. ANTONIO LATTARULO
Dir. Gen. Amm. Civ. Min. Interno

Prof. Avv. FEDERICO SORRENTINO
Ordinario nell'Università di Roma

Prof. Avv. M. S. GIANNINI
Ordinario nell'Università di Roma

Prof. CARLO ROEHRSEN
Ordinario nell'Università di Roma

CONSIGLIO DI REDAZIONE

Dott. Proc. ISABELLA DE ANGELIS

Dott. Proc. PIETRO MORABITO

Prof. Avv. CARLO-MARIA TARDIVO

REDAZIONE

Prof. Dott. ANTONIO AGRÒ
Dott. RITA ARRIGONI
Dott. MARIO BELLOCCI
Avv. GIULIANO BERRUTI
Dott. FABRIZIO CACCIOPPOLI
Avv. ANTONIO CAMPAGNOLA
Dott. GIOVANNI CASTIGLIONE
Dott. FRANCESCO CENTOFANTI
Avv. VITTORIO CESARONI
Avv. ROCCO DI GERONIMO

Dott. FRANCESCO FELICETTI
Dott. GIULIA FERRARI
Dott. GIUSEPPE GUERRIERI
Avv. GIANCARLO MASCARIN
Dott. Proc. ELENA NIZZA
Avv. MICHELE PALLOTTINO
Avv. MARCO PAOLETTI
Dott. Proc. GIUSEPPE PIFFERI
Dott. Proc. LAMBERTO ROMANI
Avv. EMANUELE SESSA

Anno 144^o
vol. CXLIV
1993

INDICE ALFABETICO

CONTRIBUTI AL DIRITTO E ALLA SCIENZA DELL'AMMINISTRAZIONE

<i>Antonio Stefano Agrò: Corte Costituzionale e microconflittualità</i>	Pag.	385
<i>Rita Arrigoni: Finanza regionale e locale nel controllo della Corte dei conti</i>	»	713
<i>Mario Bellocci: L'«ambiente» nella giurisprudenza della Corte Costituzionale. Rassegna sistematica delle decisioni emesse nell'anno 1992</i>	»	561
<i>Ignazio Francesco Caramazza: Giurisdizione amministrativa e unità della giurisdizione</i>	»	1368
<i>Giovanni Cattarino: Il trattamento di quiescenza dei dipendenti dello Stato e degli enti pubblici nella giurisprudenza della Corte Costituzionale. Rassegna sistematica delle decisioni emesse nel secondo semestre del 1991 e nel 1992</i>	»	187
<i>Giovanni Cirillo: Classificazione dei controlli nel settore pubblico.</i>	»	907
<i>Paolo Cotza: Peculato d'uso e vuoto di cassa: limiti all'applicazione dello statuto penale della P.A. agli operatori bancari ed illecito amministrativo</i>	»	1051
<i>Paolo Cotza: Natura e regime giuridico degli «accordi» ex art. 11, legge n. 241/90</i>	»	391
<i>Glauco De Seta: Il decreto legislativo 3 febbraio 1993 n. 29: prospettive ed antinomie nel nuovo assetto della funzione pubblica in Italia</i>	»	1205
<i>Glauco De Seta: Quali controlli, quale giurisdizione per la Corte dei conti del 2000</i>	»	1060
<i>Rocco Di Geronimo: La disciplina delle obbligazioni pecuniarie dello Stato fra normativa contabile pubblica e comuni regole di diritto civile</i>	»	1217
<i>Rocco Di Geronimo: Natura ed interpretazione delle norme di bando di gara per l'aggiudicazione di lavori pubblici e rilevanza giuridica delle inosservanze alle prescrizioni in esse contenute, con particolare riguardo a quelle dettate in tema di partecipazione, poteri amministrativi e sindacato giurisdizionale</i>	»	1375
<i>Francesco Felicetti: Radiotelevisione: il lungo cammino dal monopolio statale al pluralismo attraverso la giurisprudenza costituzionale</i>	»	1236
<i>Francesco Felicetti: I diritti inviolabili nella costituzione italiana</i>	»	1071
<i>Giulia Ferrari: La tutela della lavoratrice madre nell'impiego pubblico e privato</i>	»	9
<i>Claudio Meoli: La nuova legge sul procedimento amministrativo e sul diritto di accesso ai documenti amministrativi</i>	»	893
<i>Giorgio Recchia: Osservazioni sulla nuova normativa in materia di precettazione</i>	»	917
<i>Carlo Roehrsen: Del bicameralismo istituito dalla Costituzione italiana ...</i>	»	927
<i>Carlo Roehrsen: Brevi note sul referendum in generale e sulla situazione politica italiana della tornata referendaria 18 aprile 1993</i>	»	751

<i>Sergio Santoro</i> : L'esecuzione del giudicato ed il problema del risarcimento del danno	»	208
<i>Onoraro Sepe</i> : In tema di opere pubbliche: normazione comunitaria e regole di contabilità	»	1
<i>Carlo Talice</i> : Il direttore di aeroporto, organo amministrativo complesso ..	»	1353
<i>Silio Aedo Violante</i> : Sindacato sull'inottemperanza e sull'inesatta esecuzione ..	»	732

VITA E PROBLEMI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

<i>Sandro Amorosino</i> : Disciplina amministrativa delle emissioni sonore e tutela (cautelare) del giudice ordinario	»	626
<i>Ivone Cacciavillani</i> : Regionalismo giurisprudenziale, giurisprudenza «eversiva» e qualche ipotesi di riforma	»	931
<i>Laura Centofanti</i> : Interventi finanziari a favore delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura	»	929
<i>Carlo Chiappinelli</i> : Nuove attribuzioni di controllo sulle UU.SS.LL.: problemi e prospettive per la Corte dei conti.	»	1251
<i>Antonio D'Aronco</i> : L'ordinamento delle autonomie degli enti locali e il Friuli-Venezia giulia (Legge 8 giugno 1990 n. 142)	»	935
<i>Antonio D'Aronco</i> : Il riordinamento istituzionale del Friuli-Venezia Giulia e il decentramento sugli enti locali	»	1399
<i>Antonella Dinacci</i> : Riconoscimento giuridico degli interessi diffusi	»	216
<i>Vespasiano Di Spirito</i> : Le province nella legge 142/90	»	613
<i>Vespasiano Di Spirito</i> : La provincia nelle innovazioni della legge n. 81/93 ..	»	622
<i>Maddalena Ferraiuolo</i> : Contenuti e prospettive dell'art. 43 Cost.	»	759
<i>Maddalena Ferraiuolo</i> : La concorrenza e il mercato interno dell'energia ...	»	1088
<i>Carmelo Lo Sardo</i> : Identici trattamenti per eventi dipendenti da causa di servizio o subiti durante il servizio.	»	1397
<i>Maurizio Orlandi</i> : Gli aiuti di Stato alla ricerca e allo sviluppo nella normativa CEE	»	766
<i>Natalia Paoletti</i> : L'elezione del sindaco e del consiglio comunale alla luce della legge 25 marzo 1993 n. 81	»	754
<i>Lamberto Romani</i> : Il nuovo ordinamento degli organi speciali di giurisdizione tributaria introdotto dal decreto legislativo 31 dicembre 1992 n. 545 ..	»	240
<i>Francesco Rosi</i> : Diritto di accesso ai documenti amministrativi. Profili di diritto straniero e comunitario	»	412
<i>Pietro Paolo Scotto di Tella</i> : Sulla illegittimità di un regolamento ministeriale ..	»	403
<i>Fernando Sestito</i> : Brevi note sulla commissione di garanzia per l'attuazione della legge 146 del 1990 sull'esercizio del diritto di sciopero nei servizi pubblici essenziali	»	246
<i>Fernando Sestito</i> : Profili fiscali relativi all'indennità di esproprio: l'art. 11 della legge 30 dicembre 1991 n. 413	»	1104
<i>Fernando Sestito</i> : Articolo 5-bis legge 8 agosto 1992 n. 359: la nuova indennità di esproprio al vaglio della Corte Costituzionale (sentenza n. 283 del 16 giugno 1993)	»	1106

<i>Fernando Sestito</i> : Rassegna di giurisprudenza sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali: in particolare, l'ordinanza di precettazione	»	1263
<i>Tiziano Tessaro</i> : Profili problematici al c.d. controllo a richiesta sugli atti della giunta	»	1386
<i>Tiziano Tessaro</i> : Durata in carica degli organi e proroga dei poteri, tra principi costituzionali e interventi legislativi	»	774
<i>Clara Vaccaro</i> : Articoli n. 12 e 13 della legge 19 febbraio 1992 n. 142: legge comunitaria per l'anno 1991: risarcimento danni per violazione delle norme di recepimento del diritto comunitario in materia di appalti	»	943
<i>Daniele Vagnozzi</i> : L'autorizzazione al subappalto nelle opere pubbliche dopo l'art. 34 del decreto legislativo 19 dicembre 1991 n. 406	»	230
<i>Stefano Zironi</i> : Considerazioni sulla gestione delle Tesorerie	»	49
Il comitato tecnico centrale per la demolizione di opere abusivamente realizzate su terreni demaniali	»	1112

QUESITI

ATTI AMMINISTRATIVI

Insostituibile l'integrazione della motivazione di atto amministrativo già adottato	»	791
Se del provvedimento amministrativo la firma è illeggibile, non può l'atto definirsi illegittimo, ove risultino elementi sufficienti ad individuarne il soggetto titolare	»	630
Quali i presupposti dell'ordinanza contingibile ed urgente?	»	67
Nulla il provvedimento amministrativo se non sottoscritto dal soggetto che è d'obbligo a deciderne	»	1269
Per l'adozione di un atto collegiale i componenti debbono non partecipare alla seduta se il provvedimento è di loro interesse individuale o familiare	»	1270

EDILIZIA E URBANISTICA

Decadenza della concessione edilizia: se è illegittima, il soggetto interessato agisce contro il comune per risarcimento del danno	»	437
È d'obbligo il risarcimento del danno per illegittimo annullamento della concessione edilizia	»	437
Utilizzabile la volumetria anche in zona diversa da quella prevista edificabile	»	438
La comunicazione del parere favorevole della commissione edilizia non equivale al rilascio della concessione	»	438
È solo punibile il proprietario dell'immobile se ancora non ha ottenuto la licenza di abitabilità di un immobile, in cui altri vi sono fatti abitare?	»	439
Solo le opere di restauro di edifici abitativi sono soggette a mera autorizzazione edilizia gratuita?	»	957
Illegittimo il provvedimento con cui si dichiara la pubblica utilità, ma non prefissandone i termini ai sensi dell'art. 13 della legge n. 2359/1865 ..	»	958
Servitù di elettrodotto su aree agricole edificabili: indennizzo dovuto quale prezzo venale	»	959

Legittime le opere edilizie eseguite in conformità alle adottate previsioni del piano regolatore generale successivamente approvato	»	789
Per lavori di sbancamento e di escavazione non finalizzati ad attività non sussiste obbligo di concessione edilizia	»	629
Il piano di recupero è piano esecutivo dello strumento urbanistico generale e, quindi, obbligato al rispetto delle sue previsioni	»	630
Opere parzialmente difformi e costruzione di garages non costituiscono difformità totale	»	630
La licenza di abitabilità è d'obbligo anche se l'immobile è abitato saltuariamente	»	250
Necessaria la concessione edilizia o solo l'autorizzazione per opere di restauro e di risanamento conservativo?	»	250
Opposto l'indirizzo della Corte di cassazione e del Consiglio di stato sui limiti di interventi delle opere di ristrutturazione edilizia	»	251
Quali i presupposti dell'effettuato inizio dei lavori?	»	67
Piano di lottizzazione: è d'obbligo se anche soltanto aree e zone sono parzialmente urbanizzate	»	68
Interventi di ristrutturazione edilizia non sono costruibili con aumenti di volume	»	69
Il diniego di concessione edilizia non può non essere congruamente motivato	»	70
Opere di restauro e di risanamento conservativo	»	71
Comunicazione del parere favorevole della commissione edilizia non equivale a rilascio della concessione edilizia	»	1115
Non è d'obbligo il piano di lottizzazione in P.P.A.	»	1269
Beni storici ed artistici non sono soggetti a vincolo di inedificabilità, ma è d'obbligo il premio nulla osta della soprintendenza per l'esecuzione di lavori nel bene vincolato	»	1270

IMPIEGATI PUBBLICI

Il recupero di emolumenti non dovuti si afferma oggi d'obbligo	»	957
Corresponsione di emolumenti indebiti. Legittimo il recupero se non tale da incidere sulle esigenze primarie del dipendente	»	960
Dispensa dal servizio per inidoneità fisica: il dipendente è riammesso in servizio se ne è accertata l'inesistenza	»	790
Dimissioni volontarie del pubblico dipendente non è atto recettizio per cui esse si perfezionano con l'accettazione da parte dell'ente	»	629
Il pubblico dipendente che non gode delle ferie annuali ha diritto ad un compenso sostitutivo	»	632
Elementi costitutivi del rapporto di pubblico impiego		69
L'amministrazione non è liberata dall'obbligo di corrispondere la retribuzione in caso di furto subito dal delegato alla riscossione	»	1114

NOTIZIE BIBLIOGRAFICHE

Recensioni, pagg. 72, 253, 440, 792, 961, 1117, 1271, 1410.

Articoli di dottrina, pagg. 75, 253, 444, 795, 963, 1120, 1272, 1411.

GIURISPRUDENZA ANNOTATA

- Rita Arrigoni*: Privatizzazione degli Enti di gestione e controllo della Corte dei conti: le ragioni di un conflitto (nota a sentenza Corte dei conti, sez. controllo Enti, n. 45 del 16 dicembre 1992) » 447
- Giorgio Aterno*: Danno ingiusto a ente diverso da quello di appartenenza e giurisdizione della Corte dei conti (nota a sentenza Corte costituzionale n. 24 del 12-29 gennaio 1993) » 267
- Carlo Chiappinelli*: Applicabilità della prescrizione breve prevista dall'art. 58, legge n. 142 del 1990 e fattispecie diverse da quelle specificamente indicate (nota a sentenza Corte dei Conti — sezione giurisdizionale Regione Puglia — n. 22 del 23 dicembre 1992) » 78
- Cristina Cianfanelli*: Indennità di espropriazione ex art. 5-bis D.L. n. 333/1992 (nota a Corte Costituzionale n. 283 del 10-16 giugno 1993) » 818
- Isabella De Angelis*: Brevi note in materia di accesso ai documenti amministrativi e sulla partecipazione al procedimento ex legge 7 agosto 1990 n. 241 (nota a T.A.R. Lazio, sez. I n. 399 del 24 marzo 1992; T.A.R. Veneto sez. II n. 442 del 13 maggio 1992; Consiglio di Stato sez. V n. 1504 del 14 dicembre 1992; T.A.R. Lombardia Sezione I n. 13 dell'11 gennaio 1993) » 804
- Tiziana De Angelis*: Il commissario per la liquidazione degli usi civici agisce d'ufficio (nota a sentenza Corte di cassazione 20 marzo 1992, n. 3518) » 639
- Glauco De Seta*: Le «materie di contabilità pubblica»: oracolo della Sibilla o questione da meditare (nota a sentenza Corte dei conti, sez. riunite, n. 817/A 4 gennaio 1993) » 458
- M. Teresa Docimo*: Nota a decisione Corte dei conti in tema di prescrizione, fonte di (in)certezza del diritto (nota a Corte dei conti, sez. riunite 13 gennaio 1993 n. 823/A) » 1419
- Luigi Gallucci*: Sull'applicabilità ai giudizi pendenti del 4° comma dell'articolo 58 della legge n. 142, in tema di responsabilità personale (nota a sentenza Corte dei Conti — Sezione II — n. 263 del 30 novembre 1992) » 83
- Luigi Gallucci*: Pregiudizio penale e sospensione del processo amministrativo contabile (nota a Corte dei conti sez. I, 18 febbraio 1993 n. 16) » 972
- Alberto Longo*: Primi orientamenti legislativi e giurisprudenziali in tema di controllo successivo di gestione sulle pubbliche amministrazioni (nota a Corte dei conti - sez. Controllo 24 maggio 1993 n. 45) » 1282
- Tommaso Miele*: Giudicato penale e giudizio di responsabilità amministrativo-contabile nella recente giurisprudenza della Corte dei conti (nota a Corte dei conti, sez. riunite, 9 gennaio 1993 n. 820) » 966
- Tommaso Miele*: Efficacia di certificazioni mediche e responsabilità amministrativo-contabile in una recente decisione delle Sezioni riunite della Corte dei conti (nota a Corte dei conti, sez. riunite, 11 gennaio 1993 n. 821/A) » 1414
- Elena Raso*: Nuova disciplina del rapporto di pubblico impiego e razionalizzazione dell'attività di controllo della Corte dei conti (nota a Corte dei conti - sez. Controllo 24 marzo 1993 n. 45) » 1277

<i>Emanuele Sessa</i> : Principio della «leale cooperazione» tra Stato e Regione anche nel settore delle attività regionali da svolgere all'estero (nota a Corte costituzionale n. 124 del 25-29 marzo 1993 e n. 204 del 21-29 aprile 1993 n. 204)	»	1122
<i>Emanuele Sessa</i> : Nuovamente un caso di intervento dello Stato in materia di competenza regionale (nota a sentenza Corte costituzionale n. 462 del 5-19 novembre 1992)	»	258
<i>Pio Silvestri</i> : Attività del «Comitato metropolitano» previsto dall'art. 18 della legge n. 21 del 1991 e controllo della Corte dei conti (nota a decisione Corte dei conti) - sez. Controllo n. 6 del 25 settembre 1992)	»	273
<i>Pio Silvestri</i> : Livelli uniformi di assistenza sanitaria e parametri di finanziamento: autonomia finanziaria delle regioni e poteri del Governo (nota a Corte dei conti - sez. Controllo n. 166 del 26 luglio 1993)	»	1132
<i>Paola Truini</i> : Diritto all'informazione e riservatezza (nota a T.A.R. Lazio sez. I-bis n. 677 del 3 maggio 1993)	»	798

GIURISPRUDENZA

A

Acquiescenza: v. anche *Appello*

Criteri e principi generali. - Configurabilità. - Condizioni	»	1019
Criteri e principi generali. - Elementi rilevanti. - Individuazione	»	129
Criteri e principi generali. - Elementi rilevanti. - Individuazione.	»	495
Criteri e principi generali. - Elementi rilevanti. - Individuazione.	»	501
Criteri e principi generali. - Rinuncia a diritti. - Rinuncia tacita. - Quando è configurabile.	»	856
Edilizia ed urbanistica. - Concessione di costruzione. - Pagamento contributo di urbanizzazione. - Non determina acquiescenza.	»	856
Pubblico impiego. - Decadenza. - Richiesta di liquidazione trattamento pensionistico. - Acquiescenza alla decadenza. - Inconfigurabilità.	»	537

Aeroporto: v. anche *Competenza e giurisdizione*

Servizi aeroportuali. - Tariffe. - Aggiornamento. - Approvazione ministeriale. - Finalità.	»	1457
Servizi aeroportuali. - Tariffe. - Aggiornamento. - Approvazione ministeriale. - Riparametrazione retroattiva. - Illegittimità.	»	1457
Servizi aeroportuali. - Tariffe. - Aggiornamento. - Approvazione ministeriale. - Vettori aerei. - Posizione soggettiva. - È di interesse legittimo e non di diritto soggettivo.	»	1459
Venezia. - Legge n. 938 del 1986. - Nuovo concessionario. - Trasferimento beni necessari all'esercizio. - Disciplina interministeriale. - Natura giuridica dei beni e dei diritti. - Definizione. - Natura meramente ricognitiva. ..	»	151
Venezia. - Legge n. 938 del 1986. - Nuovo concessionario. - Trasferimento beni necessari all'esercizio. - Disciplina interministeriale. - Omissione criteri di valutazione beni immateriali. - Irrilevanza.	»	151
Venezia. - Provveditorato al Porto. - Cessazione della concessione ex legge n. 938 del 1986. - Momento terminale. - Individuazione.	»	151
Venezia. - Provveditorato al Porto. - Cessazione della concessione ex legge n. 938 del 1986. - Nuovo concessionario. - Trasferimento beni necessari all'esercizio. - Disciplina ministeriale. - Oggetto e limiti.	»	151