

COLLANA DI STUDI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO  
DELLA RIVISTA AMMINISTRATIVA DELLA REPUBBLICA ITALIANA

31

ENRICO LUBRANO

# L'ORDINAMENTO GIURIDICO DEL GIUOCO CALCIO

ISTITUTO EDITORIALE REGIONI ITALIANE S.R.L.  
Roma - 2004

## PREFAZIONE

Un testo prezioso, scientificamente valido, che inquadra il sistema sportivo come ordinamento giuridico settoriale e ne spiega la struttura interna e la rilevanza esterna anche nell'ordinamento dello Stato, chiarendo come l'autonomia del primo si raccordi con la supremazia del secondo e come possano convivere nella quotidianità giustizia sportiva e giustizia ordinaria.

Un testo-guida, volutamente schematico e sintetico, in modo da consentire un'immediata comprensione degli aspetti generali, ma supportato da numerose analisi critiche, che lo arricchiscono, chiarendo gli aspetti più intrinseci del sistema.

Un testo utile per operare nell'intricata rete di leggi statali, regolamenti nazionali ed internazionali, comunicati ufficiali e circolari, che si sovrappongono in maniera non sempre omogenea, e per capire non solo l'essenza e la ratio di tali normative, ma anche come le stesse si raccordino tra loro in una necessaria integrazione logica e sistematica.

Un testo pratico, semplice e complesso allo stesso tempo, importante per gli studiosi ai fini dell'inquadramento del sistema ed utile per tutti gli operatori (avvocati, agenti di calciatori, dirigenti sportivi ecc.) e per tutti coloro che, per interesse professionale o anche soltanto personale, vogliono avvicinarsi al settore: per capire non solo il sistema istituzionale e normativo della F.I.F.A. e della F.I.G.C., ma anche, e soprattutto, come e perché esso si è storicamente evoluto in un certo modo e come le grandi "svolte" (dalla legge n. 91/1981 alla sentenza Bosman fino alla legge n. 280/2003) siano state determinate non tanto da avvenimenti contingenti e casuali, quanto da un'evoluzione culturale sviluppatasi con il sempre crescente dibattito dottrinario e giurisprudenziale sui temi fondamentali del diritto dello sport.

Un testo che, nell'ampia panoramica di pubblicazioni sul diritto dello sport, colma sicuramente una lacuna: mancava, fino ad oggi, una monografia completa ed esauriente sull'ordinamento giuridico del giuoco calcio.

Un contributo nuovo ed uno stimolo che sarà certamente utile alla cultura giuridico-sportiva.

MARIO PESCANTE

# INDICE

## PARTE PRIMA

### L'ORDINAMENTO SPORTIVO E L'ORDINAMENTO GIURIDICO DEL GIUOCO CALCIO: INQUADRAMENTO ISTITUZIONALE

#### CAPITOLO I

##### I RAPPORTI TRA L'ORDINAMENTO SPORTIVO E L'ORDINAMENTO STATALE DALLE ORIGINI FINO ALLA LEGGE N. 280/2003

	Pag.	
Introduzione .....	15	
I. L'ordinamento sportivo come ordinamento settoriale .....	»	15
1. L'ordinamento giuridico nella sua evoluzione storica ....	»	16
2. Lo Stato e gli ordinamenti settoriali .....	»	19
a) Gli ordinamenti settoriali come espressione di as- sociazionismo .....	»	19
b) La supremazia del potere statale .....	»	20
c) L'autonomia degli ordinamenti settoriali .....	»	21
d) Il conflitto tra l'autonomia settoriale e la supremazia statale .....	»	22
3. Il fenomeno sportivo come ordinamento giuridico setto- riale .....	»	25
4. Il rapporto tra l'ordinamento sportivo e l'ordinamento sta- tale .....	»	29
II. Il rapporto tra ordinamento sportivo e giustizia statale .....	»	30
1. Il vincolo di giustizia ed il diritto alla tutela giurisdizio- nale statale .....	»	32
2. Gli atti federali impugnabili al giudice statale .....	»	36
a) Gli atti federali di carattere normativo .....	»	36
b) Gli atti federali di carattere provvedimentoale .....	»	38
3. Il problema dell'esecuzione delle decisioni dei giudici sta- tali .....	»	47
4. La legge 17 ottobre 2003, n. 280 .....	»	63
a) Principi generali .....	»	63
b) Oggetto del sindacato giurisdizionale amministrativo ....	»	68
c) La competenza territoriale esclusiva del T.A.R. Lazio con sede in Roma .....	»	71
d) Disposizioni processuali specifiche .....	»	73
Conclusioni .....	»	76

## CAPITOLO II

## L'ORDINAMENTO GIURIDICO SPORTIVO DEL GIUOCO CALCIO

I.	L'ordinamento giuridico internazionale del giuoco calcio .	»	83
II.	L'ordinamento giuridico nazionale del giuoco calcio in Italia	»	86
	1. L'organizzazione dei soggetti della F.I.G.C. (plurisoggettività) .....	»	87
	2. L'organizzazione istituzionale della F.I.G.C. (organizzazione).....	»	88
	3. L'organizzazione normativa della F.I.G.C. (normazione)	»	89

## CAPITOLO III

L'EVOLUZIONE DELLA POSIZIONE  
DEL CALCIATORE PROFESSIONISTA

I.	Introduzione .....	»	93
II.	Analisi delle varie fasi storiche .....	»	94
	1. Fase storica antecedente alla legge n. 91/1981 .....	»	95
	2. La legge 23 marzo 1981, n. 91 .....	»	95
	3. La sentenza Bosman (1995) .....	»	100
	4. La recente normativa U.E. in materia di trasferimenti (2001)	»	103
III.	Conclusioni .....	»	105

## PARTE SECONDA

L'ORDINAMENTO GIURIDICO DEL GIUOCO CALCIO:  
LA NORMATIVA INTERNAZIONALE

## CAPITOLO IV

## LO STATUTO DELLA F.I.F.A.

	Introduzione .....	»	111
I.	Definizione e compiti della F.I.F.A. ....	»	111
II.	La disciplina dello status di membro della F.I.F.A. ....	»	113
	1. L'affiliazione alla F.I.F.A. ....	»	114
	2. La sospensione dell'affiliazione .....	»	115
	3. La perdita dell'affiliazione .....	»	116
III.	La struttura organizzativa della F.I.F.A. ....	»	116
	1. Il Congresso della F.I.F.A. ....	»	117
	2. Il Comitato Esecutivo della F.I.F.A. ed i suoi organi ausiliari .....	»	119
	3. Il sistema di giustizia sportiva della F.I.F.A. ....	»	122

	<i>Indice</i>	11
IV. Regolamentazione di aspetti specifici .....	»	122
V. Il Regolamento di Applicazione dello Statuto F.I.F.A. ...	»	125
VI. Il Regolamento di funzionamento del Congresso. ....	»	129

## CAPITOLO V

### IL REGOLAMENTO F.I.F.A. SU STATUS E TRASFERIMENTI DEI CALCIATORI

Introduzione .....	»	131
I. Principi generali su status e trasferimenti dei calciatori	»	133
1. Lo status dei calciatori .....	»	133
2. Il tesseramento dei calciatori .....	»	134
II. Disciplina del transfert .....	»	136
III. Protezione dei minori.....	»	138
IV. Indennizzi di formazione per i giovani calciatori e meccanismo di solidarietà.....	»	139
1. Indennizzi di formazione .....	»	140
2. Il contributo di solidarietà .....	»	142
V. Mantenimento della stabilità contrattuale .....	»	143
VI. Disposizioni speciali.....	»	144
VII. Disciplina del rilascio dei calciatori convocati per le nazionali .....	»	146
1. Obblighi delle federazioni .....	»	146
2. Obblighi delle società .....	»	146
3. Obblighi dei calciatori .....	»	148
VIII. Risoluzione delle controversie con un sistema arbitrale	»	149

## PARTE TERZA

### L'ORDINAMENTO GIURIDICO DEL GIUOCO CALCIO: LA NORMATIVA NAZIONALE

#### CAPITOLO VI

##### LA LEGGE 23 MARZO 1981, N. 91

Introduzione .....	»	153
I. La tutela dello sportivo professionista .....	»	155
1. Il principio di libero esercizio dell'attività sportiva ..	»	156
2. La definizione dello sportivo professionista .....	»	157
3. La prestazione dello sportivo professionista come prestazione di lavoro autonomo.....	»	157
4. La prestazione dello sportivo professionista come prestazione di lavoro subordinato.....	»	158

5. Durata e cessione del contratto di lavoro sportivo...	»	161
6. La tutela dei "vivai" .....	»	162
7. La tutela sanitaria, assicurativa e previdenziale dello sportivo professionista .....	»	162
II. Le società sportive ed i loro rapporti con le federazioni	»	164
1. La struttura ed il funzionamento delle società sportive	»	164
2. I rapporti tra società sportive e Federazioni .....	»	165
3. Le Federazioni sportive .....	»	166
III. Disposizioni di carattere tributario .....	»	167
IV. Disposizioni transitorie e finali .....	»	168

## CAPITOLO VII

## LO STATUTO DELLA F.I.G.C.

Introduzione .....	»	195
I. La F.I.G.C. ....	»	196
1. Definizione e natura della Federazione .....	»	196
2. Le funzioni della Federazione .....	»	197
3. L'organizzazione degli organi e degli uffici della Federazione .....	»	198
4. L'attività delle società e delle Leghe .....	»	198
5. Le componenti tecniche .....	»	200
II. Le funzioni della Federazione .....	»	201
1. Funzioni tecniche .....	»	201
2. Funzioni di gestione .....	»	202
III. La struttura della F.I.G.C. ....	»	203
1. Il Presidente Federale .....	»	203
2. L'Assemblea Federale .....	»	204
3. Il Consiglio Federale .....	»	205
4. Il Comitato di gestione .....	»	206
IV. Le garanzie. ....	»	207

## CAPITOLO VIII

## IL CODICE DI GIUSTIZIA SPORTIVA DELLA F.I.G.C.

Introduzione .....	»	211
I. Precetti e sanzioni .....	»	212
1. Norme di comportamento .....	»	212
2. Sanzioni .....	»	216
II. Struttura e funzionamento degli organi di giustizia ..	»	218
1. Organi di giustizia sportiva .....	»	218
2. Norme generali in materia di procedimento disciplinare .....	»	221
III. Gli organi specializzati di giustizia sportiva. ....	»	223

## CAPITOLO IX

LE NORME ORGANIZZATIVE INTERNE DELLA F.I.G.C.  
SU TESSERAMENTO E TRASFERIMENTI DEI CALCIATORI

Introduzione .....	»	225
I. I calciatori .....	»	226
II. Il tesseramento .....	»	228
III. I rapporti tra società e calciatori .....	»	232
1. Doveri delle parti e loro rapporti di carattere economico .....	»	232
2. Norme sui trasferimenti e sulle cessioni di contratto .....	»	236
3. Lo svincolo del calciatore non professionista .....	»	244
4. La risoluzione del contratto tra calciatore professionista e società professionistica .....	»	247

## CAPITOLO X

L'ACCORDO COLLETTIVO  
TRA CALCIATORI PROFESSIONISTI E SOCIETÀ SPORTIVE

Introduzione .....	»	249
I. Il contratto individuale tra società e calciatore .....	»	250
II. Doveri delle società .....	»	251
1. Aspetti economici (retributivi, assicurativi, previdenziali) .....	»	251
2. Aspetti extrasportivi. ....	»	253
3. Aspetti sportivi (relativi alle modalità degli allenamenti) .....	»	254
III. Inadempimento da parte delle società ai propri doveri .	»	254
1. Inadempimento da parte della società ai propri obblighi contrattuali in genere .....	»	255
2. Inadempimento da parte della società ai propri obblighi economico-retributivi .....	»	255
3. Inadempimento da parte della società ai propri obblighi sportivi .....	»	256
IV. Doveri dei calciatori .....	»	257
V. Inadempimento da parte dei calciatori ai propri doveri .....	»	258
VI. Norme finali .....	»	260

## PARTE QUARTA

## L'ATTIVITÀ DI AGENTE DI CALCIATORI

## CAPITOLO XI

## POTERE DI RAPPRESENTANZA E CONTRATTO DI MANDATO

Introduzione .....	»	265
--------------------	---	-----

I. La rappresentanza.....	»	265
II. Il contratto di mandato .....	»	268
III. Osservazioni sull'attività dell'agente di calciatori.....	»	271

## CAPITOLO XII

## IL REGOLAMENTO F.I.F.A. PER AGENTI DI CALCIATORI

Introduzione.....	»	275
I. Regole generali.....	»	276
II. Il rilascio della licenza.....	»	277
1. Lo status di persona fisica del richiedente .....	»	277
2. Il superamento dell'esame di agente .....	»	277
3. L'assicurazione professionale o la garanzia bancaria .....	»	279
4. La sottoscrizione del Codice deontologico .....	»	280
5. Il rilascio della licenza .....	»	280
III. Conferimento dell'incarico di agente .....	»	281
IV. Diritti ed obblighi delle parti.....	»	283
1. Diritti ed obblighi dell'agente .....	»	283
2. Diritti ed obblighi del calciatore.....	»	284
3. Diritti ed obblighi della società .....	»	284
V. Disposizioni speciali, transitorie e finali.....	»	285

## CAPITOLO XIII

## IL REGOLAMENTO F.I.G.C. PER AGENTI DI CALCIATORI

Introduzione.....	»	289
I. Regole generali.....	»	292
II. L'iscrizione all'albo degli agenti .....	»	293
1. Lo status di persona fisica del richiedente .....	»	294
2. Il superamento dell'esame di agente .....	»	294
3. La stipula di un'assicurazione professionale .....	»	296
4. La sottoscrizione del Codice deontologico .....	»	296
5. L'iscrizione all'Albo degli agenti di calciatori.....	»	297
III. Conferimento e cessazione dell'incarico di agente .....	»	297
1. Conferimento dell'incarico di agente .....	»	298
2. Cessazione dell'incarico di agente.....	»	301
IV. Diritti ed obblighi delle parti.....	»	303
1. Diritti ed obblighi dell'agente .....	»	303
2. Diritti ed obblighi del calciatore.....	»	305
3. Diritti e doveri della società.....	»	305
V. Disposizioni transitorie e finali.....	»	306
1. Disposizioni di carattere transitorio .....	»	307
2. Risoluzione delle controversie derivanti dall'attività di agente .....	»	307